

HRA an Using The Gazette of India

असाधार्ग EXTRAORDINARY

भाग I—खण्ड 1 PART I—Section 1

प्राधिकार से प्रकासित PUBLISHED BY AUTHORITY

सं. 141]

नई बिल्ली, सोमवार, अगस्त 7, 1995/आवण 16, 1917

No. 141] N

NEW DELHI, MONDAY, AUGUST 7, 1995/SRAVANA 16, 1917

वाणिज्य मंत्रालय

ग्रधिमुचना

नई दिल्ली, 24 जुलाई, 1995

विषय: — भीन जनवादी गणराज्य मूल के 3, 4, 5 ट्राइमेथोक्सी वेंजाल्डिहाइड (टीएमबीए) के श्रायात की पाटनरोधी जांच-श्रन्तिम निष्कर्ष

सं. 9/10/94—टीपीडी:—सन् 1982 में यथा संशोधित सीमाशृल्क टैरिफ ग्रिधिनियम, 1975 ग्रौर तत्संबंधी सीमाशृल्क टैरिफ (डम्प की गई वस्तुग्रों पर शृल्क ग्रथवा ग्रितिरक्त शृल्क की पहचान, निर्धारण तथा संग्रहण ग्रौर क्षति का निर्धारण) नियमावली, 1985 को ध्यान में रखते हुए,

ग्रस्थायी उपाय

2. उक्त नियमावली के ग्रन्तर्गत परिभाषित नामित प्राधिकारी (जिसे इसके बाद प्राधिकारी कहा जाएगा) ने ग्रपनी दिनांक 31 जनवरी, 1995 की भ्रधिसूचना सं. 1951 GI/95

9-10-94-टीएमबीए द्वारा चीन मूल के 3, 4, 5 ट्राइ-मेथोक्सी बेंजाल्डिहाइड (जिसे इसके बाद टीएमबीए कहा जाएगा) के श्रायात की पाटनरोधी जांच में प्राप्त प्रारंभिक निष्कर्यों को श्रधिसूचित किया था।

किया विधि

3. प्राधिकारी ने उन सभी कंपनियों को पन्न भेजा था जिनका नाम जांच में शामिल था। उनसे अनुरोध किया गया था कि वे प्रारंभिक निष्कर्षों पर श्रपने-अपने विचार प्रस्तुत करें और मींखिक रूप से सुनवाई तथा दिए गए आंकड़ों की स्थान विशेष पर पड़ताल हेतु इच्छा व्यक्त करते हुए आवेदन करें। संबंधित निर्यातक देश के नई दिल्ली स्थित वूतावास को एक मौंखिक टिप्पणी भी भेजी गई थी जिसके साथ प्रारंभिक निष्कर्षों की एक प्रति प्रेषित की गई थी। उसमें यह अनुरोध किया गया था कि निर्यातकों धौर अन्य इच्छुक पार्टियों से कहा जाए कि वे प्रारंभिक निष्कर्षों पर प्राधिकारी को अपने विचार भिजवाएं तथा आंकड़ों की पड़ताल हेतु अपनी-अपनी इच्छा व्यक्त करें।

4. नामित प्राधिकारी को प्रारंभिक निष्कर्षों पर प्रति-वादियों तथा याचिकाकर्ताश्रों के विचार प्राप्त हो गए हैं। प्रारंभिक निष्कवों पर भारत के ग्रायातकों के ग्रलाबा चीम जनवादी गणराज्य के किसी भी निर्यातक ने विचार प्रस्तुत नहीं किए हैं।

- 5. निर्यातकों, श्रायातकों तथा याचिकाकर्ताघों की दिनांक 23 मई, 1995 को की गई सार्वजनिक सुनवाई में भी प्रारंभिक निष्कर्षों पर अपने-अपने विचार व्यक्त करने का श्रवसर दिया गया था। चीन जनवादी गणराज्य के दिल्ली स्थित दूतावास को एक मौखिक टिप्पणी भी भेजी गई थी जिसमें उनसे यह अनुरोध किया गया था कि वे उक्त सार्वजनिक सुनवाई में भाग लेने के लिए संबंधित निर्यातकों को सूचित कर दें। किन्सु, दिनांक 23 मई, 1995 को हुई सार्वजनिक सुनवाई में याचिकाकर्ता, घरेल् उद्योग श्रीर निम्नलिखित श्रायातकों के प्रतिनिधि उपस्थित हुए:
 - मैसर्स शभा कैमिकल्स लि., रतलाभ
 - 2. जोरा फार्मा लि., श्रहमदाबाद
 - 3. बाम्बे ड्रग्ज एण्ड फार्माज लि., बम्बई
 - 4. दि फार्मास्युटिकल्स प्राडक्ट्स ग्राफ इण्डिया लि.
- 5. कास्मिक ड्रग्ज एण्ड कैमिकस्स प्रा.लि. , बड़ीदा
- 6. जर्मन रेमिडीज, बंबई
- 7. बरोज वैलकम (इण्डिया) लि., बंबई
- अपूर्वा आर्गेनिक्स लि., कलकसा
- 6. याचिकाकर्ता तथा श्रायातकों द्वारा सार्वजनिक सुनवाई में किए गए मौखिक श्रनुरोध लिखित में लिये गये श्रीर वे श्रन्य पार्टियों को उपलब्ध कराए गए थे। इन श्रनुरोधों पर श्रायातकों तथा याचिकाकर्ता की श्रीर से टिप्पणियां प्राप्त हुई थीं।

प्रतिवादियों के विचार

- 7. श्रायातकां/प्रयोक्ताश्रों ने प्रारंभिक निष्कर्षों तथा दिनांक 23 मई; 1995 को हुई सार्वजनिक सुनवाई के फलस्वरूप उत्तर में पहले प्रस्तुत मुद्दों, जिन पर दिनांक 31-1-1995 को ग्रधिसूचित प्रारंभिक निष्कर्षों पर विचार किया गया था, के श्रलावा मुख्य रूप से निम्नलिखित मुद्दे उठाए—
- (क) याचिकाकर्ताभी ने इस उत्पाद का आयात किया था इसीलिए वह घरेलू उद्योग का दर्जा पाने योग्य नहीं है;
- (ख) इस तथ्य से कि चीन टीएमबीए का निर्यात भारत सहित कई देशों को एक समान कीमत पर कर रहा है, यह पता चलता है कि डिम्पंग नहीं हुई है;
- (ग) सामान्य मूल्य की गणना करने के लिए जापान से निर्यातित टीएमबीए की वर्तमाम निर्यात कीमत ग्रथवा झन्तर्राष्ट्रीय कीमत को हिसाब में लिया जाए;

- (भ) सामाम्य मूल्य का हिसाब लगाने के अयोजन के लिए भारत को प्रतिनिधि देश मानने की श्रावण्यकता नहीं है;
- (ड.) इस उत्पाद के सामान्य मूल्य के निर्धारण का विस्तृत स्राधार प्रारंभिक निष्कर्षों में नहीं बताया गया है;
- (च) टीएमबीए के श्रायात में हुई वृद्धि उसके परिणामी उत्पाद ट्राइमैथोप्रिम (टीएमपी) के निर्यात में हुई वृद्धि के संदर्भ में देखी जाए;
- (छ) श्रिप्रिम लाइसेंस के श्राधार पर टीएमपी के निर्यात उत्पादन के लिए टीएमबीए के होने वाले श्रायात पर पाटनरोधी णुद्ध लगाना भारत से टीएमपी के निर्यात के लिए हानिकर रहेगा ;
- (ज) चंकि चीन टीएमबीए तथा उसके परिणामी उत्पाद टीएमपी का एक वितिर्माता एवं निर्यातक देण है, इसलिए, पाटनरोधी शुक्क लगाना निर्यातकों के लिए इस अर्थ में लाभकारी रहेगा कि चीन के टीएमपी उत्पादक लोग श्रपने ही वहां के बाजार से टीएमबीए अपेक्षतया श्रधिक मुक्त रूप से प्राप्त कर सकेंगे और उसका यह परिणाम होगा कि वे टीएमपी का तीसरे देशों को निर्यात भारतीय टीएमपी उत्पादकों से किसी प्रतिस्पर्धा के बिना ही कर सकेंगे क्योंक पाटनरोधी शुक्क लगने से श्रतिरिक्त लागत के कारण भारतीय उत्पादक विदेशी बाजार गवां रहें हैं।
- (क्ष) याचिकाकर्त्ता कार्यकुशल नहीं है और उसे हानि मृत्यतया अधिक वित्त लागत की वजह से हो रही है और टीएमबीए के उत्पादन अथवा विक्री को यानिकाकर्त्ता की लाभकारिता के लिए जिम्मेदार नहीं ठहराया जा सकता वयोंकि याचिकाकर्ता एक बहु-उत्पाद कंपनी है।
- (अ) चृंकि टीएमपी के विनिर्माण के लिए टीएमबीए ही प्रमुख कच्चा माल होता है धीर इसके विनिर्माण में कच्चे माल की लागत में टीएमबीए का श्रंण 65-75% होता है, इसलिए, पाटनरोधी शुल्क लगने में टीएमपी की लागत पर प्रत्यक्ष प्रभाव पडता है।

याचिकाकर्ना के विचार

s. याचिकाकर्ता ने प्रारंभिक निष्कर्षों में पहले ही प्रम्तुन मुद्दों के अलाका, निम्नलिखित श्रनुरोध किए--

- (क) उन्होंने स्पष्ट रूप में यह इनकार किया कि उन्होंने टीएमबीए का भ्रायात किया श्रथवा समुद्र पर की गई किसी बिक्री के श्राधार पर किसी देश से उसकी कोई खरीद की है।
- (ख) टीएमबीए पर सीमाणुल्क 65% यथा मृत्य से घटाकर 50% यथा मृत्य कर दिए जाने से ग्रायातित टीएमबीए की मान उत्तरते समय की कीमन मे गिराबट ग्रा गई है और इसीलिए, पाटनरोधी णुल्क की डिम्पिंग मार्जिन तक बढ़ा दिया जाए।

- (ग) चीन जनवादी गणराज्य से निर्यात होने वाले दीएमबीए की निर्यात कीमत वर्ष 1994-95 में और भी धटकर 15.28 ग्रमरीकी डालर प्रति कि.ग्रा. रह गई जिसके फलस्वरूप उसका ग्रायात जो वर्ष 1993-94 में 156 एमटी हुया था काफी ग्रधिक बढ़कर वर्ष 1994-95 में 327 एमटी हो गया।
- (घ) चीन जनवादा गणराज्य की एक गैर-वाजार श्रर्थव्यवस्था होने के नाते दूसरे देशों द्वारा भारत का चीन के प्रतिनिधि देश के रूप में प्रयोग किया गया क्योंकि भारत का श्रार्थिक विकास भी उसी स्तर का है जो चीन का है।
- (ছ.) कुछ ध्रायातकों के बीजकों तथा प्रविष्टि बिल के ध्रनुसार, चीन जनवादी गणराज्य से श्राधातित टीएमबीए 99% শৃদ্ধ होता है।
- (च) यह तर्क िक चीन इस कारण से इस मामले में सामने नहीं थ्रा यहा है कि वे निर्धात बाजार में टीएमणी के भारतीय विनिर्धाताधों से प्रतिस्पर्धा समाप्त करने के लिए पाटनरोधी शृल्क लगवाना चाहते हैं, संगत नहीं हैं क्योंकि चीन टीएमबीए का निर्यात बन्द कर सकता है। उसके बिपरीत, चीन के निर्धातक इसलिए सामने नहीं ब्रा रहे हैं क्योंकि तथ्य यह है कि डिम्गंग उन्होंने की हैं।
- (छ) स्रावेदक एकाधिकार का लाभ नहीं उठा रहा है क्योंकि पाटनरोधी शुल्क लग जाने से चोन, जापान जैने स्रन्तर्राष्ट्रीय संप्लॉयरों स्रौर स्वयं भारत के ही स्रन्य घरेल् विनिर्मातास्रों में प्रतिस्पर्धा समाप्त नहीं हो सकेगी।

प्राधिकारी द्वारा जांच

- 9. प्राधिकारी ने प्रतिवादियों तथा घरेलू उत्पादकों द्वारा उठाए गए मुद्दों की आंच की है ग्रीर यह पाया है कि:---
- (क) श्रीयातक श्रपने इस श्रारोप के समर्थन में कोई भी साक्ष्य प्रस्तुत नहीं कर सके कि याचिकाकर्ता भी एक श्रायातक रहा था, जबिक इसके लिए उन्हें पर्याप्त श्रवसर दिया गया था। दूसरी श्रोर, याचिकाकर्ता ने टीएमबीए का कोई भी श्रायात करने संबंधी ग्रारोप से स्पष्ट रूप से इंकार कर दिया है। तदनुसार, उपर्युक्त पाटनरोधी नियमावली के श्रनुसार, याचिकाकर्ता का घरेलू उद्योग होने से इंकार नहीं महीं किया जा सकता है।
- (ख) सीमाणुलक टैरिफ (दूसरा संगोधन) अधिनियम, 1982 (धारा 9-क (1) के उपबंध के तहन व्याख्या) के अनुसार, सामान्य मूल्य में अन्य बातों के अलावा यह व्यवस्था है कि जहां निर्यातक देश में किसी वस्तु के बारे में खपत के लिए श्राणयित सामान्य व्यापार के दौरान तुल-नात्मक कीमत तय नहीं की जा सकती हो, वहां तुलनीय कीमत इस प्रकार होगी: (क) सामान्यतसा किमी सीमरे देश को हुए निर्यात की उच्चतम तुलनीय कीमत अथवां

- (ख) उद्भव के देश में वस्तु की उत्पादन-लागत श्रीर विकी तथा अन्य लागत के लिए श्रीर लाभ के लिए यथीवित वृद्धि। इस प्रकार, किसी तीसरे देश के लिए श्राणियन श्रिधिकतम निर्यात कीमत का सामान्य मूल्य के रूप में निर्धारण तब ही किया जाए यदि उसका सामान्यतया व्यापार होता हो। जांच के दौरान पर्याप्त श्रवसर दिये जाने के बावजूद किसी भी श्रायातक ने सामान्य व्यापार में तीसरे देग के लिए उच्चतम निर्यात कीमत का साक्ष्य नहीं दिया है। ऐसी परिस्थिति में सामान्य मूल्य का मानदण्ड उत्पादन लागन श्रीर सर्वोत्तम उपलब्ध आनकारी पर श्राधारित होना चाहिए।
- (ग) डिम्पंग सावित करने के लिए निर्यातक के सामान्य मूल्य को ध्यान में रखा जाता है और उसकी तुजना भारत को होने वाले निर्यात की निर्यात-कीमत से की जाती है इपित्र, पीग्रारसी में सामान्य मूल्य के निर्धारण हेतु तीसरे देश की मीजूदा निर्यात कीमत संगत नहीं है।
- (घ) चोन जनवादी गणराज्य में गैर-बाजार म्रर्थं-व्यवस्था होने के नाते उपर्युक्त नियमावलो के भ्रनुसार एक प्रतिनिधि देश के सामान्य मूल्य पर विवार जाता है। चीन के लिए भारत प्रतिनिधि देश के रूप में समझा जाता है क्योंक इन दोनों देशों की म्रार्थिक दशाएं/विकास एक ही स्तर के हैं।
- (इ.) सामान्य मूल्य के निर्धारण का आधार विनांक 31-1-1995 की अधिसूचना के पैरा छ (10) में स्पष्ट किया गया था और उसे इस अधिसूचना के पैरा 13 में और खागे विस्तार से बताया गया है।
- (च) उपर्युक्त नियमावलों के श्रनुसार, प्राधिकारी ने यह जानने के लिए पूरी तथा सापेक्ष शतों पर श्रायात के प्रभाव श्रयीत् चीन से किए गए श्रायात के वाजार अंश को ध्यान में रखा कि घरेलू उद्योग को कितनी क्षति हुई जैसा कि दिनांक 31-1-1995 की श्रिधसूचना के पैरा ट(14) में बताया गरा है।
- (६) यह स्पष्ट किया गया है कि डीईईसी माल पर दिये गये अन्तिम पाटनरोधी शुल्क को शुल्क-वापसी नियमा-वली के श्रनुसार शुल्क वापसी के रूप में पार्टी को लौटाना होगा।
- (ज) यह ग्रारोप कि चीन के निर्यातकों ने टीएमपी के ग्रपने बाजार हिस्से में इजाफा करने के उद्देश्य से जान-बूझकर उत्तर नहीं दिया या वे सुनुवाई में उपस्थित नहीं हुए, तर्कसंगत नहीं है क्योंकि वे श्रन्थथा भारत को निर्यात भी बंद कर सकते थे।
- (स) जैसाकि दिनांक 31-1-1995 की ऋधिसूचना के पैरा-5 में बताया गया है, एक जांच-दल ने जांच की और डस्पिंग

का घातक परिणाम समाप्त करने के लिए प्रपेक्षित पाटन-रोधी गुल्क की सीमा निर्धारित करते समय या विकाकर्ता द्वारा प्रस्तुत किए गए कारकों पर, जहां तक उनका संबंध जांच मर्वाध से हैं और जो उपरोक्त पैरा 7 (ज) में बताए गए हैं, उन पर विचार कर लिया गया है।

(ट) पाटनरोधी शुल्क लगाने का उद्देश्य किसी निर्यातक द्वारा प्रयुक्त अनुचित तरीके समाप्त करना है और इस बात को ध्यान में रखते हुए कि चीन ही टीएमबीए का एकमात स्रोत नहीं है, यह बात तर्कसंगत नहीं है कि इससे अन्तिम उत्पाद की लागत में वृद्धि होगी। अनुचित तरीके समाप्त करने से बल्कि, टीएमबीए की उपलब्धता में वृद्धि भी हो सकती है क्योंकि अन्य उत्पादक ऐसे भी होंगे जो टीएमबीए के उत्पादन हेतु कीमत पहलू पर ध्रायात को प्राथमिकता देते हैं और चीन जनवादी गणराज्य ही टीएमबीए का एकमान्न स्रोत नहीं है।

10 दिनांक 31-1-1995 की ध्रिधिसूचना के पैरा 7, 8 तथा 9 में विहित वास्तविक स्थिति में कोई संशोधन नहीं हुन्ना है।

सामान्य मूस्य

2. प्राधिकारी ने जांच के दौरान मांगी गई जानकारी तथा अपने-अपने विचार उपलब्ध कराने हेतु निर्यातकों को पत्नाचार द्वारा सीधे तथा उनके दूतावास के जरिए पर्याप्त अवसर प्रदान किया था। किन्तु, किसी भी निर्यातक ने न तो जानकारी प्रस्तुत की और न ही प्राधिकारो द्वारा दिनांक 31-10-1994 तथा 23-5-1995 को की गई दो सार्व-जनिक सुनवाइयों में अपने विचार व्यक्त करने के अवसर का लाभ उठाया। इसलिए, प्राधिकारी ने उपर्यक्त नियमावली के उपबंध 14 के तहत यह निर्णय लिया कि भारत में टीएमबीए की उत्पादन लागत के संबंध में सर्वोत्तम उपलब्ध जानकारी के आधार पर सामान्य मूल्य निर्धारित किया जाए जैसा कि दिनांक 31-1-1995 को अधिसूचित अनन्तिम निष्कर्षों के पैरा-10 में अंगीकार किया गया है।

12. सामान्य मूल्य के प्रयोजन के लिए टीएमबीए की उत्पादन लागत इस प्रकार निर्धारित की गई है—कच्चे साल के लिए निम्नलिखित में से सर्वोत्तम माल्रात्मक खपत मान-दण्ड ग्रपनाए गए हैं—(1) सरकार द्वारा गुल्क छूट योजना के श्रन्तर्गत निदिष्ट निविष्ट-उत्पादन मानदण्ड, (2) याचिका-कर्ता के मानदण्ड, (3) याचिकाकर्ता के वास्तविक तथ्य संबंधी मानदण्ड, और (4) उनके सहयोगी द्वारा श्रपनाए गए मानदण्ड। कच्चे माल की लागत का हिसाब लगाते समय कच्चे माल की श्रन्तर्राष्ट्रीय-दर को ध्यान में रखा गया है। कच्चे माल से इतर लागतों का निर्धारण याचिकाकर्ता कंपनी के लागत श्रांकड़ों को ध्यान में रखते हुए और उसे श्रधिकतम क्षमता पर संमजित करके किया गया है। एक ऐने श्रायातक ने श्रपनी उत्पादन लागत प्रस्तुत की है जो श्रन्य तरीके से भारत में टीएमबीए का उत्पादक

है, उक्त कीमत ग्रधिक बैटती है। इसलिए उसे सामान्य मूल्प निर्धारण के प्रयोजन के लिए हिसाब में नहीं लिया गया है।

निर्यात कीमत

13. याचिकाकर्ता ने षावा किया है कि चीन जनवादी गणराज्य से निर्यातित टीएमबीए की निर्यात कीमत वर्ष 1994-95 में और घटकर 15.28 श्रमरीकी डालर प्रति किया. रह गई। किन्तु, याचिकाकर्ता के दावे की इस श्राधार पर स्वीकार नहीं किया गया है कि जांच अवधि की निर्यात कीमत और ग्रन्थ कारकों पर विचार करना होता है।

14. संगत आंकड़े प्रस्तुत उनलब्ध जराने संबंधी प्राधि-कारी के अनुरोध का किसी भी निर्यातक ने उत्तर नहीं दिया और किसी भी आयातक ने जांच अवधि के निर्यात कीमत संबंधी अनिन्तिम निष्कर्ष आने के बाद और आगे आंकड़े प्रस्तुत नहीं किए। इसलिए, प्राधिकारी ने निर्यात कीमत के निर्यारण में वही पद्धति अपनाई जो दिनांक 31-1-1995 को प्रधिमूचित अनिन्तम निष्कर्षों के पैरा 12 में उल्लिखित है।

<u>सुलना</u>

15. श्रमन्तिम निष्कर्षों में श्रपनाए गए मामान्य मूल्य और निर्यात कोमत की तुलना हेतु श्रानाई गई पद्धति की पुष्टि की जाती है।

ग्रन्तिम निष्कर्ष

16. प्राधिकारी ने घरेलू उद्योग तथा अन्य सभी पार्टियों के हित पर विचार करते हुए और दिनांक 31-1-1995 को प्रधिमूचित प्रारंभिक निष्कर्षों में क्षति तथा उसके कारणात्मक संबंध के बारे में जो विभिन्न कारक दर्शाए गए हैं, उन्हें ध्यान में रखते हुए वह इस निष्कर्ष पर पहुंचे कि (1) चीन जनवादी गणराज्य के निर्यातकों ने भारत में टीएमबीए की बिक्री उसके सामान्य मूल्य के कम मूल्य पर की, (2) भारतीय उद्योग को वास्तविक क्षति हुई, और (3) उम्प किए गए आयात से भारतीय उद्योग को वास्तविक क्षति हुई है।

17. प्राधिकारी निर्यात कीमत, सामान्य कीमत तथा डिम्पंग माजिन की पुष्टि करता है जैसा कि प्रारंभिक निष्कर्षों के पैरा 28(ग) में निर्धारित किया गया है और उसे निम्नानुसार उद्घरित करता है—

श्रमरीकी डालर रु. प्रति किंग्रा. प्रति किंग्रा.

सामान्य मूल्य	25.03	788.42
निर्यात कीमत	15.56	490.09
डस्त्रंग माजिन	9.47	298.33
मी पाईएफ के प्रतिशत के स	ल्प में	
इ म्निंग⊸माजिन	39.5%	/ o

- 18. प्राधिकारी ने इस बात पर विचार किया कि क्या इम्पिंग मार्जिन से कम गुल्क क्षिति को समाप्त करने के लिए पर्याप्त रहेगा। इस प्रयोजन के लिए, जैसांकि प्रारंभिक निण्कर्प में बताया गया है, चीन के प्रायात की प्रतान पर पहुंचते समय की ऑसत कीमत की सुलना टीएमबीए की यथोचित बिकी कीमत से की गई था और इसका उत्तर चृंकि कम रहा, इसलिए प्राधिकारी यह पुष्टि करता है कि सीमागुल्क टीरफ के ग्रध्याय-29 के ग्रन्तर्गत ग्राने बाले टीएमबीए के ग्रायात पर जोकि चीन जनवादी गणराज्य मूल का था, 237/- रु. (दो सी सैंतीस रुपए मात्र) प्रति किग्रा. की दर से पाटनरोधी शुल्क लगाया जाए।
- 19. प्राधिकारी उपरोक्त को देखते हुए चीन जनवादी गणराज्य (पीभ्रारमी) मूल के टीएमबीए के डम्प किए गए आयात के कारण भारत गणराज्य के घरेलू उद्योग को हुई वास्तविक क्षति के मामले में दिनांक 31-1-1995 को प्रधिम्मूचित प्रारंभिक निष्कर्षों की पुष्टि करता है।

डा. यार्ड वो. रेड्डी, नामित प्राधिकारी एवं अपर सचिव

MINISTRY OF COMMERCE

NOTIFICATION

New Delhi, the 24th July, 1995

Subject:—Anti-dumping investigation concerning imports of 3, 4, 5 Trimethoxy Benzal-dehyde originating from the People's Republic of China—Final findings.

No. 9|10|94-TPD.—Having regard to the Customs Tariff Act, 1975, as amended in 1982 and the Customs Tariff Rules, (Identification, Assessment and Collection of Duty or Additional duty on dumped articles and for determination of injury) 1985, thereof.

PROVISIONAL MEASURES

2. The Designated Authority as defined under the Rules (hereinafter referred to as Authority) notified preliminary findings in the anti-dumping investigation concerning imports of 3, 4, 5 Trimethoxy Benzal-dehyde (hereinafter referred to as TMBA) originating from China vide notification No. 9|10|94-TMBA dated the 31st January, 1995.

PROCEDURE

3. The Authority addressed a letter to all the companies subject to investigation requesting them to furnish their views on the preliminary findings and to apply to be heard orally and willingness for on site verification of data furnished. A note verbal was also sent to the Embassy of the concerned exporting country in New Delhi forwarding a copy of the preliminary findings with the request that the exporters and the other interested parties may be advised to furnish views on the preliminary findings to the Authority and willingness for verification of data.

- 4. The Designated Authority has received views on the preliminary findings from the respondents as well as petitioners. Except the importers in India, no exporter from the People's Republic of India has furnished views on the preliminary findings.
- 5. An opportunity was also given to exporters, importers and petitioner to express their views on the preliminary findings in a public hearing held on 23rd May, 1995. A note verbal was also sent to Delhi office of the Embassy of the People's Republic of China requesting them to intimate the exporters concerned to participate in the public hearing. The public hearing held on 23rd May, 1995 was, however, attended by the representatives of the petitioner domestic industry and the following importers:
 - 1. M|S. Shabha Chemicals Ltd., Ratlam
 - 2. Zora Pharma Ltd., Ahemdabad
 - 3. Bombay Drugs and Pharmas Ltd., Bombay
 - 4. The Pharmaceuticals Products of India Ltd.
 - 5. Cosmic Drugs & Chemicals Pvt. Ltd., Baroda
 - 6. German Remedies, Bombay
 - 7. Burroughs Wellcome (India) Ltd., Bombay
 - 8. Apurva Organics Ltd., Calcutta.
- 6. Oral submissions made in the public hearing by the petitioner and importers were obtained in writing and were made available to other parties. Comments on these submissions were received from the importers and petitioner.

RESPONDENTS' VIEWS

- 7. Importers users in their written submission in response to preliminary findings and consequent to the public hearing held on 23rd May 1995 raised mainly the following points in addition to the points which were submitted earlier and dealt in the preliminary findings notified on 31-1-95.
 - (a) The petitioner had imported the product and, therefore, does not qualify the Domestic Industry status;
 - (b) The fact that China is exporting TMBA at same price to many countries including India shows that there is no dumping.
 - (c) For calculating normal value, current export price of TMBA from Japan or international price may be considered.
 - (d) India need not be considered as surogate country for working out normal value;
 - (e) Detailed basis for arriving at the normal value of the product has not been recorded in the preliminary findings;
 - (f) Increase in imports of the TMBA is to be viewed with reference to increase in export of resultant product Trimethoprim (TMP).
 - (g) Imposing Anti Dumping Duty on import of TMBA for export production of TMP on Advance Licence basis would be detrimental to exports of TMP from India.

- (h) Since China is a manufacturer and exporter of TMBA and resultant product TMP, imposition of anti dumping duty would be beneficial to the exporters in the sense that Chinese TMP producers would get TMBA more freely from their own market and woud, result in export of TMP to third countries without any competition from Indian produres of TMP, who are losing oversets market due to additional cost by way of tional cost by way of anti dumping duty.
- (i) The petitioner is inefficient and loss to them is mainly due to high financing cost and that the profitability of the petitioner cannot be attributed to production or sale of TMBA as the petitioner is a multi-product company.
- (j) Since TMBA is only the major raw-material and constitutes between 65—75 per cent of raw material cost in manufacture of TMP, imposition of anti dumping duty has direct relevance to the cost of TMP.

PETITIONER'S VIEW

- 8. The petitioners made following submissions in addition to the issues already submitted dealt in the preliminary findings:
 - (a) They categorically denied having imported TMBA or purchased the same on high sea scale basis from any country.
 - (b) Due to fall in custom duty on TMBA from 65 per cent ad valorem to 50 per cent ad valorem, the landed price of imported TMBA has declined and, therefore, anti dumping duty should be increased upto the dumping margin.
 - (c) Export price of TMBA the People's Republic of China has further declined in 1994-95 to US \$ 15.28 per kg. resulting in substantial increase of imports from 156 MT in 1993-94 to 327 MT in 1994-95.
 - (d) People's Republic of China being a non market economy, India had been used by other countries as a surrogate country for China being at the same level of economic development.
 - (e) TMBA imported from People's Republic of China have purity of 99 per cent invoices and bill of entry of some of the importers.
 - (f) The argument that Chinese are ont putting in an appearance for the reason that they want the anti dumping duty to be imposed to remove competition from he Indian manufacturers of TMP in the export market is far fetched as Chinese could stop the export of TMBA. On the contrary, non appearance of Chinese exporters is due to the fact that there is dumping by them.
 - (g) There can be no monopoly satus enjoyed by the applicant in as much as the imposition of anti dumping duty will not remove

the competition from internaional supliers like China, Japan as also from other domestic manufacturers in India itself.

EXAMINATION BY THE AUTHORITY

- 9. The Authority has examined the points made by the respondents and the domestic producers and found that:
 - (a) The importers could not provide any evidence in support of their allegation that the petitioner was also an importer in spite of providing them adequate opportunity. On the other hand, the petitioner has categorically denied such allegations of having imported any TMBA. Accordingly, the petitioner cannot be denied of the domestic industry status as per Anti Dumping Rules supra.
 - (b) Normal Value as per the Customs Tariff (Second Amendment) Act 1982 [Explanation under the provision to Section 9A(1)] inter alia provides that where comparative price in the ordinary course of trade of article when meant for consumption in exporting country cannot be ascertained, such comparable price shall be (A) the highest comparable price to any third country in the ordinary course or (B) the cost of production of the article in the country of origin alongwith reasonable addition for selling and any other cost, and for profits. Thus, the recourse of considering the highest export price to third country as normal value may be considered if it in the ordinary course of trade. During the course of investigation, in spite of adequate opportunity provided, none of importers have provided evidence of highest export price to third country in the ordinary course of trade. Under the circumstances, the normal value has to be based on the criteria of cost of production and the best available informa-
 - (c) For establishing dumping, the normal value of exporter is to be considered and compared with the exoprt price of the exports to India, and therefore, the current export price of third country is not relevant for determining normal value in the PRC.
 - (d) The People's Republic of China being non maket economy, the normal value as per rules supra is to be considered for a surrogate country. India is considered as surrogate country to China being at the same level of economic conditions development.
 - (e) Basis for arriving at the normal value were explained in para G(10) of the notification dated 31-1-1995 and further elaborated in para 13 of this Notification
 - (f) As per rules supra, the Authority took into consideration the impact of imports on absolute and relative terms i.e. market share of imports from China to know the injury to the domestic industry as brought at para K(14) of Notification dated 31-1-95.

- (g) It has been clarified that final Anti Dumping Duty paid on DEEC material is liable to be refunded as drawback, in accordance with drawback rules.
- (h) The allegation that Chinese exporters have purposely not responded or attended the hearings to gain their market share of TMP is not tenable as they could otherwise stop export to India.
- (i) As brought out in para 5 of Notification dated 31-1-95, an investigation team carried out an investigation and while working out the extent of anti dumping duty required to eliminate the injurious impact of dumping, the factors brought out by the petitioner as far as it relates to investigation period and indicated at para 7(h) above have been considered.
- (j) The purpose of anti dumping duty is to remove unfair practices by an exporter and keeping in view that China is not the only source of TMBA the argument that this will increase the cost of final product substantially is not tenable. The removal of unfair practice may rather increase the availability of TMBA the other producers who are preferring to import on the price consideration to produce TMBA and that PR of China is not the only source for TMBA.
- 10. There is no change in the factual position indicated in paragraphs 7, 8 & 9 of Notification dated 31-1-95.

NORMAL VALUE

- 11. The Authority provided during the course of investigation, ample opportunity to exporters directly through correspondence and through Embassy to provide the required information and represent their views. However, none of the exporters furnished the information nor availed the opportunity to express their views in the two public hearings called by the Authority on 31-10-94 and 23-5-95. The Authority, therefore, under provisions 14 of the Rules supra, decided to determine the normal value on the same basis of best available information in India about the cost of production of TMBA as adopted in para 10 of the provisional findings notified on 31-1-95.
- 12. Cost of poduction of TMBA for the purpose of normal value has been arrived at as follows: For raw material, the best of the quantitative consumption norms out of (i) input-output norms specified by the Government under Duty Exemption Scheme, (ii) norms of the petitioner (iii) Actuals of the petitioner and (iv) norms as per their collaborator has been used. The international rate for raw material have been considered while working out raw material cost. The costs other thao raw material have been arrived at by taking into account the cost data of the petitioner company and adjusting the same for maximum capacity. One of the importer, who is also producer of TMBA in India from pacacresal route, has submitted their cost of production which being higher has not been

considered for the purpose of normal value determination.

EXPORT PRICE

- 13. The petitioner claimed that export price of TMBA from the Peoples Republic of China has further decreased in 1994-95 to US \$ 15.28 per kg. However, the claim of petitioner is not accepted on the grounds that export price and other factors during the investigation period are to be considered.
- 14. None of the exporters responded to the Authority's request to make available the relevant data and no importer submitted further data after provisional findings on export price during investigation period. The Authority, therefore, adopted the same methodology in arriving at the export price as indicated in para 12 of the provisional findings notified on 31-1-1995.

COMPARISON

15. The methodology adopted for comparison of Normal Value and export price as adopted in the provisional findings are confirmed.

FINAL FINDINGS

- 16. The Authority after considering the interest of Domestic industry and all other parties and taking into account the various factors relating to injury and its causal link as indicated in the preliminary findnigs notified on 31-1-1995 has come to the conclusion that (i) exporters from People's Republic of China have sold TMBA in India below normal value (ii) The Indian industry has suffered material injury and (iii) that the dumped imports caused the material injury suffered by Indian industry.
- 17. The Authority confirms the value of the export price, normal value and margin of dumping determined in para 28(c) the preliminary findings and reproduces the same as follows:—

	USD per kg.	Rs. per
Normal Value	25.03	788.42
Export Price	15.56	490.09
Margin of Dumping	9.47	298.33
Margin on dumping as percentage of cif	39.5 pe	r cent

- 18. The Authority considered whether duty lower than dumping margin would be enough to remove the injury. For this purpose, as brought out inpreliminary findings, the average landed price of Chinese import was compared with the reasonable selling price of TMBA and this difference being lower, Authority confirms that Anti Dumping Duty of Rs. 237|- (Rs. two hundred and thirty seven only) per kg. be imposed on imports of TMBA originating from People's Republic of China falling under Chapter 29 of the Customs Tariff.
- 19. The Authority confirms subject to above the preliminary findings notified on 31-1-95 in the case of material injury caused by dumped imports of TMBA originating from People Republic of China (PRC) to the domestic industry in Republic of India.

DR. Y. V. REDDY, Designated Authority Addl. Secy.